

ФУАД ШАММЕДОВ

Диссертант кафедры «Международные отношения и внешняя политика» Академии Государственного Управления при Президенте Азербайджанской Республики (Азербайджанская Республика)

НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ СОТРУДНИЧЕСТВА АЗЕРБАЙДЖАНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ И НАТО

DOI: 10.52340/isj.2022.25.07

Введение. В статье рассматриваются основные аспекты сотрудничества между Азербайджаном и одной из крупнейших и важнейших организаций Европы и мира - НАТО. Автор подчеркивает важность стратегии и предпринятых в этом направлении шагов руководства Азербайджана, в частности президентов Гейдара Алиева и Ильхама Алиева, внесших беспримерный вклад в становление и развитие двустороннего сотрудничества, обращая внимание на деятельность Президента Ильхама Алиева по диверсификации двусторонних отношений. При этом особо подчеркивается, что процесс интеграции между Азербайджаном и Альянсом ускорился после одобрения и представления «Плана действий по индивидуальному партнерству».

Кроме того, в статье отмечается успешное участие Азербайджана в миротворческих операциях, растущее сотрудничество в других сферах, таких как наука и образование, которые стали приоритетом XXI века.

Ключевые слова: Азербайджанская Республика, НАТО, интеграция, Партнерство ради мира, Индивидуальный план действий партнерства, операции по поддержанию мира

После приобретения суверенитета в конце XX века Азербайджанская Республика стала полноправным участником международной системы. Сегодня Азербайджан успешно налаживает двусторонние и многосторонние отношения на основе взаимного сотрудничества с субъектами мирового сообщества. Одним из приоритетных направлений этих отношений является интеграция в европейское пространство.

Европейская интеграция отражает реальность самого высокого уровня сотрудничества с основными организациями, составляющими политико-правовую архитектуру региона, а именно - ОБСЕ, Советом Европы, Европейским Союзом и НАТО. Несмотря на то, что эти организации образуют

единое евроатлантическое пространство, Совет Европы и ОБСЕ реализуют сотрудничество между государствами-членами, используя политико-правовые средства, НАТО отдаёт предпочтение военно-политическим рычагам, а Европейский Союз воздействует экономическими методами, а также механизмами, используемыми вышеупомянутыми тремя организациями.

Учитывая реалии, процесс интеграции Азербайджана в европейское пространство начал носить динамический и продолжительный характер после прихода в 1993 году по требованию народа ко власти общенационального лидера Гейдара Алиева. Совершая интенсивные визиты в ведущие страны мира, в том числе европейские, Гейдар Алиев сумел вывести Азербайджан из информационной блокады, представить Азербайджан не только как страну богатую природными ресурсами, но и желающую интегрироваться в политико-правовое пространство Европы. В результате европейская интеграция стала приоритетом внешней политики Азербайджанского государства, и в этом контексте была заложена основа активного сотрудничества с НАТО.

Отношения Азербайджан-НАТО вступили в качественно новый этап после объявления 11 января 1994 года программы «Партнерство во имя мира» (ПРМ), инициированной главами государств и правительств стран - членом НАТО [1]. Хотим отметить, Азербайджан одно из первых государств СНГ, присоединившихся к этой программе. Президент Азербайджанской Республики Гейдар Алиев во время своего визита в штаб-квартиру НАТО 4 мая 1994 года подписал Рамочный документ о присоединении к ПРМ [2].

В апреле 1996 года Азербайджан представил Альянсу документ ПРМ с целью определения будущих областей сотрудничества. Так были заложены основы сотрудничества в областях военной модернизации, демократического контроля над вооруженными силами, политических консульта-

ций по вопросам безопасности, миротворческих операций, реформы сектора безопасности, гражданского чрезвычайного планирования, связанного с безопасностью научного, экономического и экологического сотрудничества [3].

С 1996 года на основе документа Азербайджана и Рабочей программы партнерства НАТО разрабатывается ежегодная Программа Индивидуального Партнерства (ПИП), которая включает совместную деятельность и мероприятия с участием гражданских и военных представителей страны. Азербайджан, расширяя масштабы ПИП, с 1996 года ежегодно участвует в более чем 200 мероприятиях НАТО. [4].

Азербайджан одна из первых стран СНГ, присоединившихся к Процессу планирования и анализа (ППА) в 1997 году. Все мероприятия, связанные с ППА, направлены на приближение Азербайджана к системе военного планирования НАТО. ППА стремится помочь развитию сил и возможностей самым лучшим партнерам, которые могут работать с союзниками в обеспечении безопасности и стабильности, операциях по реагированию на кризисы и других мероприятиях, обеспечивает структурный подход к повышению взаимной деятельности и потенциала сил партнеров, которые могут быть предоставлены в распоряжение Альянса для многонациональных учений, подготовок и операций. Большинство целей, принятых Азербайджанской Республикой в рамках Процесса планирования и анализа, относятся к Министерству обороны. Цели Партнерства состоят в достижении оперативной совместимости с силами НАТО в соответствии с ее военно-политическими, военными, учебными и техническими стандартами. В настоящее время часть целей Партнерства достигнута, ведется работа по достижению других долгосрочных целей, а также принимаются новые цели партнерства [5].

В 2002 году Азербайджан предложил развивать сотрудничество ПРМ в широком секторе безопасности - защита от терроризма, модернизация Государственной Пограничной службы и трансформация внутренних войск.

В том же году на Пражском саммите Совета евроатлантического партнерства с целью расширения сотрудничества со странами-партнерами был принят Индивидуальный План Действий Партнерства (ИПАП) с НАТО [6]. Азербайджан официально подал заявку на присоединение к ИПАП в мае 2003 года. Во время официального визита в 2004 году в штаб-квартиру НАТО Президент Азербайджанской Республики Ильхам Алиев представил Североатлантическому союзу Презен-

тационный документ ИПАП, содержащий подробную информацию о политической, экономической модернизации и развитии в секторе безопасности Азербайджана. На основе этого документа был подготовлен и принят в мае 2005 года документ ИПАП Азербайджана, он охватывает ключевые области политики, обороны и безопасности, а также экономические, научные и экологические области, связанные с безопасностью. Реализация и обновление ИПАП основаны на двухгодичном цикле, отчеты об оценке каждого цикла рассматриваются на заседаниях в формате Североатлантический совет + Азербайджан [7].

Успешно выполнены задачи Министерства обороны, отраженные в документах ИПАП, охватывающие первый, второй, третий, четвертый и пятый периоды - 2005-2007, 2008-2010, 2011-2013, 2014-2016 и 2017-2019 годы, и цели 6-го периода, охватывающие 2020-2022 годы.

С момента принятия Азербайджаном первого документа ИПАП в мае 2005 года были предприняты реальные шаги для обеспечения его успешной реализации, включая реформу сектора безопасности:

- Подписан специальный указ Президента, которым поручено Государственной комиссии, состоящей из руководителей различных министерств, определить ресурсы для реализации ИПАП [8].

- Достигнут прогресс в реализации многих целей ИПАП, включая дополнительные или измененные меры во время обновления его документа осенью 2006 года. Кроме того, начался процесс устранения недостатков, выявленных в области мониторинга, руководства и планирования процесса ИПАП, которые были отмечены в ходе весенней оценки 2006 года.

- Подготовлен проект Концепции Национальной Безопасности и одобрен руководством страны 23 мая 2007 года [9]. 8 июня 2010 года была утверждена Военная доктрина Азербайджанской Республики [10]. Эти два основополагающих документа определяют Стратегический Оборонный Обзор отдела безопасности.

- Принимаются соответствующие меры по постепенному переходу Государственной Пограничной службы из военной структуры в правоохранительный орган. Укреплены технические возможности Государственной Пограничной службы и усовершенствована система управления персоналом.

- Были приведены в соответствие стандартам НАТО азербайджанские национальные программы военного образования и обучения .

- В национальное законодательство были внесены поправки, устанавливающие практическую политику развития карьеры гражданского персонала в системе обороны в целях дальнейшего усиления гражданского контроля над вооруженными силами

- Особые успехи были достигнуты в сотрудничестве в области публичной дипломатии и науки, а также в реализации проекта Фонда доверия по очистке неразорвавшихся боеприпасов.

С 1999 года, на основе принципа неделимости безопасности в евроатлантическом пространстве, Азербайджанская Республика участвует в миротворческих операциях под руководством НАТО, санкционированных резолюциями Совета Безопасности ООН.

В период с 1999 по 2008 годы контингент из 362 военнослужащих Азербайджана принимал участие в операциях НАТО в Косово (KFOR), и покинул его после провозглашения его независимости [11].

Миротворческое подразделение армии Азербайджанской в составе 152 человека с 15 августа 2003 года по 7 декабря 2008 года во исполнение соответствующей резолюции Совета Безопасности ООН служило в составе Сил международной коалиции в Ираке. Подразделение в составе Корпуса морской пехоты США, охранявшее в ходе миссии водохранилище и гидроэлектростанцию вблизи иракского города Аль-Хадис, завершило свою миссию 7 декабря 2008 года в связи с выводом Коалиционных сил из Ирака [12].

Азербайджан внес военный и гражданский вклад в операцию Международных сил содействия безопасности (ISAF) НАТО в Афганистане. С 20 ноября 2002 года в операции в Афганистане были задействованы 22 военнослужащих миротворческого батальона Вооруженных Сил Азербайджана, а 15 января 2008 года численность азербайджанских военнослужащих была увеличена до 45 человек. С 1 января 2015 года в соответствии с шестимесячным планом ротации небоевой миссии «Решительная поддержка» под руководством НАТО азербайджанские миротворцы присоединились к остальным членам Альянса в Афганистане. С целью увеличения своего вклада в выполнение миссии Азербайджанская армия, начавшая на начальном этапе свою службу с контингента из 94 человек, с 9 января 2018 года увеличила численность своего личного состава до 120 человек. В связи с завершением миссии миротворческие силы Азербайджанской армии вернулись в страну 27 августа 2021 года [13].

Помимо вопросов безопасности, сотрудни-

чество между НАТО и Азербайджаном успешно развивается и в других областях, таких как наука и образование. Азербайджанская армия, взаимодействующая с 2008 года в сфере образования с НАТО, используя Программу Расширения Военного Образования, провела серьезную работу по приведению в соответствие формы обучения находящихся под ее эгидой военных учебных заведений специального назначения под европейские образовательные стандарты и Болонский процесс, а также по совершенствованию преподавательского состава. Следует отметить особую важность программы в усовершенствовании преподавания иностранных языков, которая играет важную роль в достижении взаимодействия в области международного сотрудничества. Программа, начатая в 2008 году в Военной академии Вооруженных сил Азербайджанской Республики, продолжает оказывать международную поддержку усовершенствованию преподавательского состава и адаптации curriculums современным стандартам с 2018 года Азербайджанского высшего военного училища имени Гейдара Алиева, а с 2021 года Военно-медицинского факультета. Программа дистанционного обучения в Азербайджанской армии, являющаяся одной из самых эффективных форм обучения в XXI веке, служит для привлечения большего количества кадров к обучению, соблюдения принципа непрерывности обучения, экономии ресурсов, а также решения современных задач [14].

Программа НАТО «Наука ради мира и безопасности» является важным инструментом для расширения сотрудничества и диалога между НАТО и партнерами, решения взаимных вызовов безопасности, обмена знаниями и проведения исследований и инноваций посредством развития науки и инноваций [15]. Министерство обороны Азербайджанской Республики уже подписало несколько успешных проектов в рамках указанной программы.

В заключение можно сказать, что Азербайджанская Республика, эффективно используя механизмы НАТО, сотрудничает с ней в рамках Программы ПРМ, Индивидуального Плана действий партнерства с НАТО, Процесса планирования и анализа, Концепции Оперативных Возможностей, Штаба партнерства, Программы расширения военного образования, Программы «Наука ради мира» и др. В то же время, применяя эти механизмы, реализует соответствующие реформы в сферах разработки стратегических документов, применении современных стандартов военной подготовки и обучения, подготовки миротворческих

сил, управлении личным персоналом, морской безопасности, логистики, опыта, кибербезопасности, энергетической безопасности, «поддержки

принимающей страны» и контроля воздушного пространства.

Литература:

- [1]. Декларация глав государств и правительств - участников заседания Североатлантического совета в штаб-квартире НАТО в Брюсселе 10-11 января 1994 года.
- [2]. <https://nato-pfp.mfa.gov.az/az/news/3111/azerbaycan-respublikasinin-prezidenti-heyder-eliyevin-sulh-namine-terefdasliq-cercive-senedinin-imzalanma-merasiminde-beyanati-brussel-nato-nun-iqametgahi-4-may-1994-cu-il>
- [3]. <https://www.nato.int/docu/sec-partnership/sec-partner-aze.pdf>
- [4]. https://nato-pfp.mfa.gov.az/files/file/_2_NATO-Az_rbaycan__m_kda_l____na_dair_Bro__ura.pdf
- [5]. Overview of Azerbaijan-NATO Partnership -www.mfa.gov.az
- [6]. The Partnership Action Plan. Prague Summit, 2002
- [7]. https://republic.preslib.az/ru_a7-8.html
- [8]. Комиссия по сотрудничеству с НАТО при Президенте Азербайджанской Республики. <https://president.az/ru/pages/view/administration/commissions>
- [9]. Концепция национальной безопасности Азербайджанской Республики <https://migration.gov.az/content/pdf/100d0573f3c1bdd642b0718b6393bb0e.pdf>
- [10]. <http://interfax.az/view/447045>
- [11]. <https://mod.gov.az/>
- [12]. https://www.mfa.gov.az/files/shares/Diplomatiya%20alemi/Diplomatiya_Alemi_51.pdf
- [13]. https://nato-pfp.mfa.gov.az/files/file/_2_NATO-Az_rbaycan__m_kda_l____na_dair_Bro__ura.pdf
- [14]. <https://eastweststream.com/ru/articles/geopolitics/39140>
- [15]. https://www.nato.int/cps/ru/natohq/news_160936.htm?selectedLocale=ru

FUAD SHAMMEDOV

The Academy of Public Administration under the President of the Republic of Azerbaijan, The department of International relations and foreign policy, PhD student. (Republic of Azerbaijan)

SOME ASPECTS OF COOPERATION BETWEEN THE REPUBLIC OF AZERBAIJAN AND NATO

SUMMARY

The article discusses the main aspects of cooperation between Azerbaijan and one of the largest and most important organizations in Europe and in the world - NATO. The author emphasizes the importance of the strategy and the steps taken in this direction by the leadership of Azerbaijan, in particular, Presidents Heydar Aliyev and Ilham Aliyev, who made an unparalleled contribution to the establishment and development of bilateral cooperation, drawing attention to the activities of President Ilham Aliyev to diversify bilateral relations. At the same time, it is emphasized that the process of integration between Azerbaijan and the Alliance has accelerated after the approval and submission of the «Action Plan for Individual Partnership».

In addition, the article notes the successful participation of Azerbaijan in peacekeeping operations, the broadening cooperation in other areas, such as science and education, which have become a priority of the 21st century.

Key words: The Republic of Azerbaijan, NATO, integration, Partnership for Peace, Individual Partnership Action Plans, peacekeeping operations.