

მარიამ მაჭავარიანი, ირინე ბარნაძე, შალვა ბარნაძე, ლილი ლომთაძე, დალი კიტოვანი, ლევან ბარამიძე, მარინა ყაჯრიშვილი, დევინ ტაბიძე, ზურაბ სიხარულიძე
ადგილობრივი თვითმმართველობების ორგანოების სტრატეგია მოსახლეობის სოციალური საჭიროებების მართვაში
თსუ-ს საზოგადოებრივი ჯანდაცვის, მენეჯმენტის, პოლიტიკისა და ეკონომიკის დეპარტამენტი; კვების, ასაკობრივი მედიცინის, გარემოსა და პროფესიული ჯანმრთელობის დეპარტამენტი; თბილისი, საქართველო

MARIAM MACHAVARIANI, IRINE ZARNADZE, SHALVA ZARNADZE, LILI LOMTADZE, DALI KITOVANI, LEVAN BARAMIDZE, MARINA KAJRISHVILI, DEVI TABIDZE, ZURAB SIKHARULIDZE

STRATEGY OF LOCAL SELF-GOVERNMENT BODIES IN MANAGING THE SOCIAL NEEDS OF THE POPULATION

TSMU Department of Public Health, Management, Politics and Economics; Department of Nutrition, Aging Medicine, Environment and Occupational Health, Tbilisi, Georgia

SUMMARY

The population appeals to local self-government and government due to low social status and health problems. Health problems include: funding for surgery, funding for medications, one-time assistance, and so on. And also on the basis of research, it can be assumed that by-laws and programs are not effectively implemented by local governments and self-government bodies. Observations may also suggest that the population is under-informed and that local government and self-government employees are failing to exercise their statutory rights.

Key Words: Self-government, Social needs, Strategy.

შესავალი: სოციალური საჭიროებები განისაზღვრება, როგორც სახელმწიფო და კერძო პოლიტიკისა და პროგრამების ერთობლიობა, რომელთა მიზანია საზოგადოებაში არსებული სოციალური რისკების პრევენცია და შემცირება, მონყვლადი ჯგუფებისა და პირების დაცვა-გაძლიერება, ასევე მოსახლეობის შრომითი აქტივაცია. სისტემა ემსახურება როგორც დასაქმებულ, ასევე დაუსაქმებელ მოქალაქეებს, მათ შორის, ბავშვებს, ხანდაზმულებს, შეზღუდული შესაძლებლობის მქონე პირებს (შშმპ) და ა.შ. ცხოვრების სხვადასხვა ეტაპზე, ინდივიდების სოციალურ საჭიროებათა გამოვლენისა და დაკმაყოფილებისთვის, სოციალური დაცვის სისტემის ფუნქციონირებაში საკვანძო როლი ენიჭება ადგილობრივი თვითმმართველობის მომსახურებებს და სექტორებს.

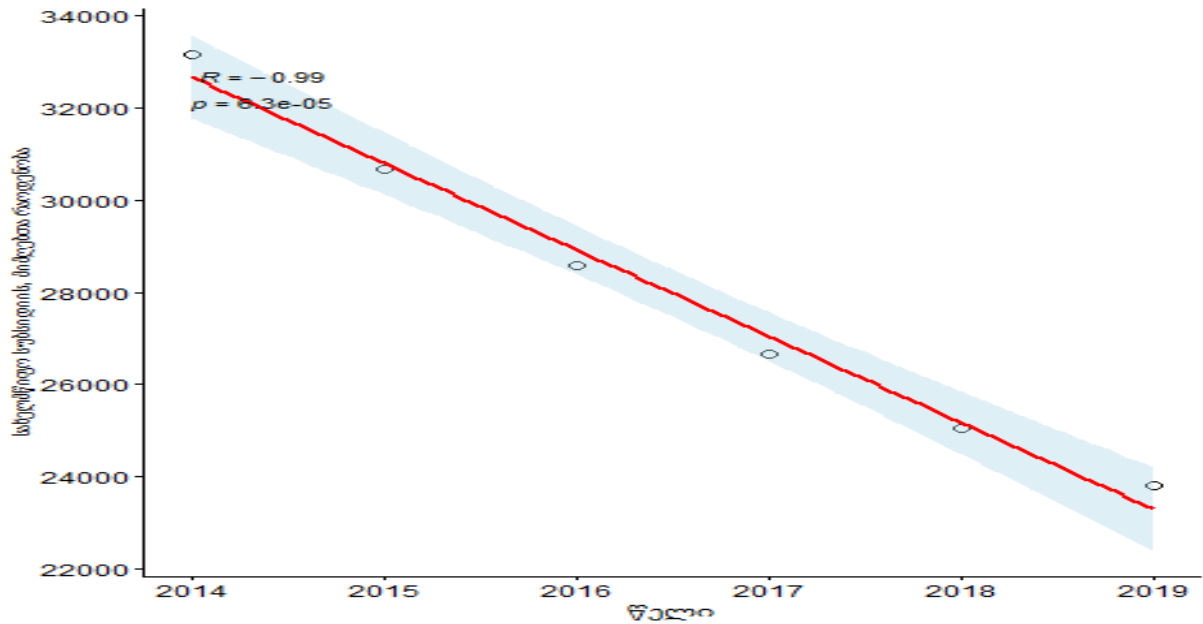
კვლევის მიზანი: ადგილობრივი თვითმმართველობის ორგანოების სტრატეგიის შესწავლა, შეფასება მოსახლეობის სოციალურ საჭიროებათა მართვაში.

კვლევის მეთოდები და მასალა: კვლევის ჩასატარებლად გამოყენებული იყო აღწერილობითი და ანალიზური კვლევის მეთოდები. კვლევის ძირითად ინსტრუმენტს წარმოადგენდა ანონიმური თვით-აღმინისტრირებადი სტრუქტურირებული კითხვარი. კვლევის შედეგად მოპოვებული მონაცემების დამუშავება მოხდა აღწერილობითი და ანალიზური სტატისტიკური მეთოდების გამოყენებით. კვლევაში მონაწილეობა მიიღო 600 რესპოდენტმა.

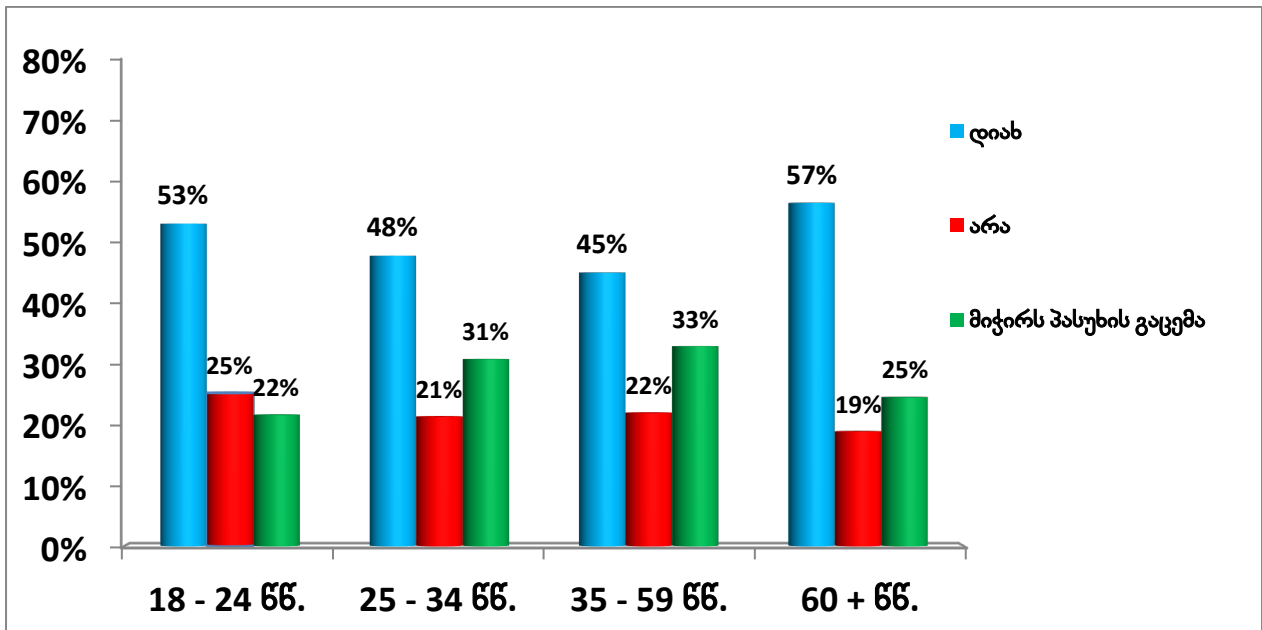
კვლევის შედეგები და განსჯა: ჩატარებული კვლევის შედეგად რესპოდენტთა ფინანსური მდგომარეობა შეფასდა მათი საშუალო შემოსავლის მიხედვით, ოჯახის ერთ წევრზე. კერძოდ, ოჯახის წევრზე საშუალოდ 200 ლარი და მეტი შემოსავლის მქონე პირები 7% - ით უფრო მეტია თბილისში, ვიდრე რეგიონში ($p = 0.029$). სახელმწიფო სუბსიდიებით სარგებლობა მნიშვნელოვნად შემცირდა (იხ. დიაგრამა1). სამედიცინო სერვისებზე

ხელმისაწვდომობა უმნიშვნელოდ განსხვავდება სხვადასხვა ასაკობრივ ჯგუფში (იხ. დიაგრამა 2.)

დიაგრამა 1. სახელმწიფო სუბსიდიით მოსარგებლები 2014-2019 წწ.



დიაგრამა 2. საცხოვრებელი ადგილის მიხედვით განეული სამედიცინო მომსახურების ხელმისაწვდომობა ასაკობრივი ჯგუფების მიხედვით.



კვლევამ აჩვენა, რომ საქართველოში ადგილობრივი ბიუჯეტები შემოსავლების სიმწირით ხასიათდება, რაც პირდაპირ აისახება საჯარო სექტორში მის მიერ განეული ხარჯების წილზე. 2019 წელს საქართველოს საჯარო სექტორის მიერ ქვეყანაში დახარჯული ყოველ 100 ლარიდან 84 საქართველოს ცენტრალურმა ბიუჯეტმა განკარგა, 2 ლარი — აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის, ხოლო 7 ლარი — დედაქალაქის ბიუჯეტმა, ყველა დანარჩენი კი მუნიციპალიტეტის ბიუჯეტებს, ჯამურად, მხოლოდ 7 ლარი ერგო. ბუნებრივია, ბიუჯეტებს შორის სახსრების ამგვარი განაწილების გამო, სოციალურ-ეკონომიკური განვითარების პროცესში მუნიციპალიტეტთა როლი ძალზე შეზღუდულია, რადგან მათი მწირი ფინანსური რესურსი არსებით გავლენას ვერ მოახდენს ეკონომიკურ,

განსაკუთრებით, ინკლუზიურ ეკონომიკურ ზრდაზე. თვითმმართველობის ბიუჯეტი ასახავს ადგილობრივი სოციალური და ეკონომიკური პოლიტიკის პრიორიტეტებს. იგი პირდაპირ ან ირიბად ახდენს გავლენას ყველა მოქალაქის კეთილდღეობაზე. მოსახლეობის ცხოვრების დონე დიდად დამოკიდებულია ისეთ გადანყვეტილებებზე, რომლებიც ეხება ადგილზე დროული და ხარისხიანი მომსახურების მიწოდებას. ადგილობრივი ბიუჯეტი უშუალოდ საზოგადოებრივი ინტერესებიდან უნდა გამომდინარეობდეს.

ამრიგად მოსახლეობა ადგილობრივ თვითმმართველობას და მმართველობას მიმართავს დაბალი სოციალური მდგომარეობისა და ჯანმრთელობის პრობლემების გამო. ჯანმრთელობის პრობლემები მოიცავს ოპერაციის დაფინანსებას, მედიკამენტების დაფინანსებას, ერთჯერად დახმარებას და ა.შ. და ასევე კვლევის საფუძველზე, შესაძლებელია გამოითქვას ვარაუდი იმის თაობაზე, რომ არ ხორციელდება ეფექტურად ადგილობრივი მმართველობის და თვითმმართველობის ორგანოების მიერ კანონ-ქვემდებარე აქტები და პროგრამები. ასევე დაკვირვების საფუძველზე შესაძლოა გამოითქვას მოსაზრება, რომ არასაკმარისადაა ინფორმირებული მოსახლეობა, ხოლო ადგილობრივი მმართველობის და თვითმმართველობის თანამშრომლები ვერ იყენებს სათანადოდ კანონით დადგენილ უფლებებს.

გამოყენებული ლიტერატურა:

1. საქართველოს ორგანული კანონი ადგილობრივი თვითმმართველობის შესახებ
2. ადგილობრივი თვითმმართველობის კოდექსი
3. სახელმძღვანელო ადგილობრივი თვითმმართველობა, ავტორები: დავით ლოსაბერიძე, კონსტანტინე კანდელაკი, მამუკა აბულაძე, ოთარ კონჯარია. თბილისი. 2016
4. Additional Protocol to the European Charter of Local Self-Government on the right to participate in the affairs of a local authority, Utrecht, 16.XI.2009, Council of Europe Treaty Series - No. 20

*МАРИАМ МА ЧАВАРИАНИ, ИРИНА ЗАРНАДЗЕ, ШАЛВА ЗАРНАДЗЕ,
ЛИЛИ ЛОМТАДЗЕ, ДАЛИ КИТОВАНИ, ЛЕВАН БАРАМИДЗЕ,
МАРИНА КАДЖРИШВИЛИ, ДЕВИ ТАБИДЗЕ, ЗУРАБ СИХАРУЛИДЗЕ*

**СТРАТЕГИЯ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В УПРАВЛЕНИИ
СОЦИАЛЬНЫМИ ПОТРЕБНОСТЯМИ НАСЕЛЕНИЯ**

Департамент общественного здравоохранения, менеджмента, политики и экономики;
Департамент питания, возрастной медицины, окружающей среды и профессионального
здоровья ТГМУ; Тбилиси, Грузия

РЕЗЮМЕ

Население обращается к местному самоуправлению и власти в связи с низким социальным статусом и проблемами со здоровьем. Проблемы со здоровьем включают: финансирование операции, финансирование лекарств, разовую помощь и т.д., А также на основании исследований можно предположить, что подзаконные акты и программы неэффективно выполняются органами местного самоуправления. Наблюдения могут также свидетельствовать о том, что население недостаточно информировано и что служащие местных органов власти и самоуправления не осуществляют свои законные права.

მარიამ მაჭავარიანი, ირინე ბარნაძე, შალვა ბარნაძე, ლილი ლომთაძე, დალი კიტოვანი, ლევან ბარამიძე, მარინა ყაჭრიშვილი, დევიდ ტაბიძე, ზურაბ სიხარულიძე
ადგილობრივი თვითმმართველობების ორგანოების სტრატეგია მოსახლეობის სოციალური საჭიროებების მართვაში
თსსუ-ს საზოგადოებრივი ჯანდაცვის, მენეჯმენტის, პოლიტიკისა და ეკონომიკის დეპარტამენტი; კვების, ასაკობრივი მედიცინის, გარემოსა და პროფესიული ჯანმრთელობის დეპარტამენტი; თბილისი, საქართველო

რეზიუმე

მოსახლეობა ადგილობრივ თვითმმართველობას და მმართველობას მიმართავს დაბალი სოციალური მდგომარეობისა და ჯანმრთელობის პრობლემების გამო. ჯანმრთელობის პრობლემები მოიცავს ოპერაციის დაფინანსებას, მედიკამენტების დაფინანსებას, ერთჯერად დახმარებას და ა.შ. და ასევე კვლევის საფუძველზე, შესაძლებელია გამოითქვას ვარაუდი იმის თაობაზე, რომ არ ხორციელდება ეფექტურად ადგილობრივი მმართველობის და თვითმმართველობის ორგანოების მიერ კანონ-ქვემდებარე აქტები და პროგრამები. ასევე დაკვირვების საფუძველზე შესაძლოა გამოითქვას მოსაზრება, რომ არასაკმარისადაა ინფორმირებული მოსახლეობა, ხოლო ადგილობრივი მმართველობის და თვითმმართველობის თანამშრომლები ვერ იყენებენ სათანადოდ კანონით დადგენილ უფლებებს.

